

# **Beleidsnotitie modernisering en verbetering vrije zone regime**

## **Achtergrond**

Het huidige vrije zone-systeem van Aruba wordt geregeld in de Landsverordening vrije zones 2000 (AB 2000 no 28; hierna LVZ te noemen) en de daarop rustende uitvoeringsregelingen. Toepassing van deze landsverordening heeft uitgewezen dat zij op verschillende punten aanpassing behoeft om de aantrekkelijkheid van de vrije zones te vergroten zonder daarbij tekort te doen aan het integriteitsaspect van de LVZ.

De vrije zone is bedoeld als instrument om investeerders aan te trekken. Het betreft hier ondernemingen die veelal niet voor Aruba als afzetmarkt kiezen, maar op zoek zijn naar een investeringsoord dat specifieke voordelen biedt in de vorm van geografische ligging, transportverbindingen, fiscaal gunstige tarieven, veiligheid, politieke stabiliteit, enz. Het bijzondere van deze investeringen voor Aruba is dat ze los staan van de toeristische sector (die immers binnen de lokale markt actief is), en dus de diversificatie van de economie bevorderen. Daarnaast zijn vrije zones van wezenlijk belang voor de door de regering nagestreefde positionering van Aruba als hub voor bedrijven uit Nederland (en de EU) die de Zuid-Amerikaanse markt willen betreden.

De afgelopen jaren is vooral op uitvoeringsniveau gewerkt aan de modernisering van het vrije zone-systeem door middel van uitbreiding van het type activiteiten dat in de vrije zones verricht kan worden. De vestiging van nieuwe bedrijven in de vrije zone heeft de traditionele exportmarkt verbreed, zowel in geografische zin als naar het type goederen. Echter, ook de uitbreiding van toegestane activiteiten met dienstverlening (met uitzondering van financiële dienstverlening) heeft nieuwe bedrijvigheid aangetrokken. Met name dit laatste maakt het nu noodzakelijk om de omschrijving van toegestane dienstverlenende activiteiten (zie artikel 1 LVZ) met de huidige praktijk in overeenstemming te brengen. Deze praktijk is overigens ook elders binnen het Koninkrijk en bij internationale organisaties reeds bekend en geaccepteerd is.

Om het toegenomen aantal dienstverlenende bedrijven te kunnen huisvesten heeft Free Zone Aruba (FZA) NV investeringen gepleegd in de bestaande panden in de vrije zone Bushiri. De daardoor additioneel geschapen kantooruimtes zijn nu echter vol. Een volgende investering is bedrijfseconomisch niet verantwoord, gelet op de voorgenomen verhuizing naar de vrije zone te Barcadera. Onder deze omstandigheden kunnen nieuwe dienstverlenende vrije zone bedrijven bij gebrek aan geschikte huisvesting niet meer worden toegelaten tot de vrije zone. Uiteraard bestaat de mogelijkheid om door middel van een aanwijzingsbesluit ex artikel 2 van de LVZ nieuwe vrije zone-gebieden aan te wijzen of het bestaande vrije zone-gebied te Bushiri uit te breiden. Hiervoor is echter een landsbesluit, houdende algemene maatregelen, noodzakelijk, waarvan de totstandkoming (zo heeft de praktijk uitgewezen) veel tijd in beslag neemt in vergelijking met de snelheid waarmee soms gehandeld moet worden. Het gevolg hiervan is dat Aruba de vestiging van aantrekkelijke ondernemingen in de vrije zones misloopt. Daar komt bij dat de huidige wereldwijde economische crisis extra druk legt op met name startende bedrijven. Het verkrijgen van financiering en toegang tot nieuwe markten kan onder deze omstandigheden moeilijk zijn. Elke handreiking die gedaan kan worden, kan het besluit van een onderneming om zich in Aruba te vestigen gunstig beïnvloeden en de kans op een succesvolle start van het bedrijf vergroten.

Gelet op het bovenstaande is de minister van Financiën, Communicatie, Utiliteiten en Energie is voornemens om wijzigingen aan te brengen in de LVZ. Vooruitlopend op de realisering van deze wetswijzigingen en ter waarborging van de verdere groei en ontwikkeling van de vrije zones als schakel in de uitvoering van het economische beleid van de regering, worden per 1 januari 2012 de volgende regelingen van kracht:

### **1. Verduidelijking van de strekking van dienstverlening**

Onder de term “diensten” zal ook worden begrepen andere vormen van op het buitenland gerichte dienstverlening, waaronder het veembedrijf, en in de internationale sfeer te plaatsen handels- en handelsondersteunende en andere dienstverlenende activiteiten die met of ten behoeve van elektronische communicatie- en informatiemogelijkheden kunnen worden verricht. Artikel 1, lid 1, onderdeel c van de LVZ wordt verder geacht activiteiten op het gebied van consultancy, cursussen en certificering te omvatten. Opgemerkt zij hierbij dat de uitsluiting van financiële dienstverlening ongewijzigd gehandhaafd blijft. Eveneens is dienstverlening door notarissen, advocaten, openbare accountants, fiscale adviseurs, alsmede aanverwante dienstverlening uitgesloten.

### **2. Flexibele huisvesting van dienstverlenende bedrijven**

Hierboven is reeds opgemerkt dat de instelling van een vrije zone bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, in de praktijk een tijdrovend proces is dat de vestiging van met name nieuwe dienstverlenende bedrijven bemoeilijkt en zelfs ertoe leidt dat deze bedrijven afhaken. Met het oog hierop zal in de LVZ worden voorzien in een nieuwe aanwijzingsmethode voor vrije zones volgens welke de vrije zones bij landsbesluit sec zullen worden aangewezen.

Ten aanzien van vrije zones voor dienstverlenende activiteiten geldt in het bijzonder dat deze niet onder toezicht hoeven te staan van de Douane. De bedrijven in kwestie hoeven m.a.w. niet gevestigd te zijn in een door de Douane gecontroleerd gebied. Dit hangt samen met de aard van de te verrichten activiteiten waarbij immers geen fysieke goederenstroom plaatsvindt van en naar het vrije zone gebied.

Vooruitlopend op de bovenbedoelde wetswijziging wordt voor dienstverlenende bedrijven de mogelijkheid geopend om gehuisvest te zijn op een adres gelegen buiten een aangewezen vrije zone, echter alleen met kennis en uitdrukkelijke goedkeuring van Free Zone Aruba (FZA) NV en de Directie der Belastingen. In een dergelijk geval kan geen aanspraak worden gemaakt op vrijstelling van invoerrechten op zaken bestemd voor een vrije zone bedrijf, zoals neergelegd in artikel 10 van de LVZ, maar zijn de algemene voorschriften van de Landsverordening in-, uit- en doorvoer van toepassing.

### **3. Afzet aan de lokale markt terugbrengen naar de situatie voor de invoering van de Landsverordening vrije zones 2000**

Deze wijziging betreft het ongedaan maken van een beperking in de LVZ ten opzichte van vorige vrije zone-wetgeving. In het verleden mocht een vrije zone bedrijf, mits in het bezit van een vergunning daartoe, voor de duur van de vergunning 25% van de omzet afzetten op de lokale markt. In de nieuwe LVZ werd de lokale afzet gedurende een periode van 7 jaar afgebouwd van 25% tot 5%. Dit blijkt een dusdanige verzwaring te zijn, zeker in de huidige economische tijden, dat het als onoverkomelijke drempel wordt ervaren door potentiële klanten.

Derhalve zullen de bepalingen met betrekking tot afbouw van het afzetpercentage op de lokale markt worden ingetrokken en mogen dus vanaf 1 januari 2012 bedrijven die zijn toegelaten tot de vrije zone maximaal 25% van hun omzet voor de verkoop van goederen afzetten op de lokale markt. Over de winst die wordt behaald met afzet op de lokale markt

wordt winstbelasting volgens het normale tarief geheven. Over goederen die worden afgezet op de lokale markt is daarnaast tevens invoerrechten en eventueel accijns verschuldigd. Het verbod op dienstverlening vanuit de vrije zone naar de lokale markt blijft van kracht.